



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**УУРААХ**

г.Покровск

Покровской к.

30.10.2014г. № 267

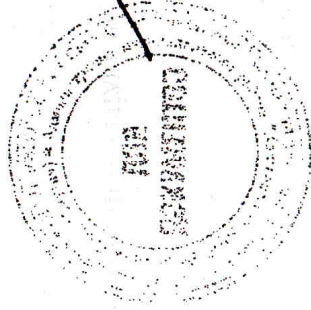
«Об утверждении муниципальной целевой программы «Профилактика правонарушений, обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на 2013-2016 годы»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь постановлением главы от 07.10.2014г. № 216 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ МР «Хангаласский улус»,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Профилактика правонарушений, обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на 2013-2016 годы».
2. Ведущему специалисту по взаимодействию со СМИ и общественными организациями (Алексеева А.А.) опубликовать настоящее постановление на официальном сайте МР «Хангаласский улус».
3. Контроль по исполнению настоящего постановления возложить на заместителя главы по социальным вопросам Соколович И.П..

И.о. главы



*Алексеева*

В.В. Афанасьев

УТВЕРЖДЕНА

решением сессии депутатов

Районного Совета

МР «Хангаласский улус»

от 21.02.13 2013 года № 56-2



**ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ХАНГАЛАССКИЙ УЛУС»  
РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)  
«ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ  
ПРЕСТУПНОСТИ НА 2013-2016 ГОДЫ»**

## ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ

1.	Наименование Программы	Целевая программа муниципального района «Хангалаский улус» Республики Саха (Якутия) «Профилактика правонарушений, обеспечение общественного порядка и противодействие преступности на 2013-2016 годы» (далее – Программа)
2.	Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» Федеральный закон от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации
3.	Ответственный исполнитель Программы	Администрация муниципального района «Хангалаский улус» Республики Саха (Якутия);
4.	Соисполнители Программы	Отдел Министерства внутренних дел РФ по Хангаласкому району Республики Саха (Якутия); Уголовно-исполнительная инспекция №26 ФБУ «МРУИИ №1 УФСИН России по Республике Саха (Якутия)»; ГБУ «Хангалаская центральная районная больница» Министерства здравоохранения Республики Саха (Якутия); Отдел социальной политики администрации МР «Хангалаский улус» Республики Саха (Якутия); Административная комиссия администрации МР «Хангалаский улус»; Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации МР «Хангалаский улус»; МКУ «Хангалаское районное управление образования»; ГКУ «Центр занятости населения Хангалаского улуса»; ГКУ «Управление социальной защиты населения и труда Хангалаского района» Министерства труда и социального развития Республики Саха (Якутия).
5.	Цели и задачи Программы	Целью Программы является проведение единой политики в сфере профилактики правонарушений и противодействия преступности, консолидация усилий органов профилактики, муниципальных органов управления и повышение эффективности деятельности правоохранительных органов в области правопорядка, стабилизация криминальной ситуации в Хангаласком районе Республики Саха (Якутия). Задачи Программы: наступательная и результативная борьба с преступностью, качественное улучшение оперативно-розыскной и профилактической деятельности, обеспечение

		<p>общественного порядка; усиление профилактики правонарушений, в том числе среди несовершеннолетних; реализация комплекса профилактических мероприятий антиалкогольной и антинаркотической направленности среди различных категорий граждан, предупреждение правонарушений, связанных с наркотиками и алкоголем; развитие и реализация комплексного, системного, межведомственного подхода к вопросам профилактики правонарушений и формировании здорового образа жизни среди населения района.</p>	
6.	Целевые индикаторы Программы	<p>Основными целевыми индикаторами Программы являются: количество решенных материалов УУП о преступлениях и происшествиях; количество выявленных административных правонарушений в области дорожного движения; количество несовершеннолетних, привлеченных в работе клуба «Дворовый вокальный» количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, распитие спиртных напитков численность детей, состоящих на учете в постах формирования ЗОЖ</p>	
7.	Сроки реализации (этапы) Программы	2013-2016 годы	
8.	Наименование подпрограмм (стратегических направлений)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подпрограмма «Профилактика правонарушений».</li> <li>2. Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».</li> <li>3. Подпрограмма «Профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения и их социальных последствий».</li> <li>4. Подпрограмма «Профилактика аутоагрессивного поведения несовершеннолетних»</li> </ol>	
9.	Предельный объем средств на реализацию Программы с разбивкой по годам	<p>Общий предельный объем средств на реализацию Программы – 1700,0 тыс. рублей, в том числе: 2013 год – 350,0 тыс. рублей; 2014 год – 450,0 тыс. рублей;</p>	<p>Общий предельный объем средств на реализацию Программы - 4000,0 тыс. рублей, в том числе: 2013 год – 1000,0 тыс. рублей;</p>

		2015 год – 450,0 тыс. рублей; 2016 год – 450,0 тыс. рублей.	2014 год – 1000,0 тыс. рублей; 2015 год – 1000,0 тыс. рублей; 2016 год – 1000,0 тыс. рублей.
--	--	--	--

## Раздел 1. Характеристика текущей ситуации

Криминальная ситуация, складывающаяся на территории муниципального района «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия), является неотъемлемой частью социально-экономической обстановки, определяется этой обстановкой и оказывает негативное воздействие на все сферы общественного развития.

Системная целенаправленная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по реализации Комплексной программы по профилактике правонарушений в течение срока ее действия способствовала позитивным изменениям в динамике и структуре преступности.

За последние пять лет на территории Хангаласского района проявлялась тенденция снижения преступных деяний. Постепенное снижение общей преступности прослеживалась с 793 в 2007 году до 350 в 2011 году. Наблюдалось снижение преступлений против личности до 2012 года. В 2011 году, принимаемыми мерами административного воздействия профилактического характера, ростом выявления преступлений превентивной направленности, снизилось количество убийств с 13 до 6. Рост умышленных допущен в 2009 году 10, в 2011 году – 8. Снизилось количество умышленных причинений тяжкого вреда здоровью с 25 в 2007 году до 16 в 2011 году. Снизилось количество умышленных причинений средней тяжести здоровью с 67 в 2007 году до 33 в 2011 году. Также снизилось количество умышленных причинений легкого вреда здоровью с 10 в 2007 году до 2 в 2011 году.

В 2012 году наблюдается рост зарегистрированных преступлений с 350 до 380, в том числе тяжких преступлений против личности лицами ранее судимыми в состоянии алкогольного опьянения и в общественных местах в 2 раза.

Раскрываемость преступлений, которая является базовым критерием работы органов внутренних дел, улучшена практически по всем видам преступных деяний.

Вместе с тем достигнутые результаты нельзя признать устойчивыми.

Состояние общественной безопасности на территории по-прежнему осложняется такими общегосударственными социальными факторами, как алкоголизм, наркомания и токсикомания.

Стоит обратить внимание на следующие аспекты криминогенного влияния безработицы на негативную динамику преступности:

резкое ухудшение психологического климата в семьях безработных, отчуждение родителей от обязанностей по воспитанию детей, пьянство, конфликтность, жестокость (в том числе в отношении собственных детей, совершающих в результате побег из дома и, в свою очередь, переходящих на преступный путь), и т.д.;

вынужденный поиск несовершеннолетними собственных источников дохода (нередко не только в целях элементарной физиологической выживаемости, но и содержания родителей), нередко приводящий их в криминальную среду.

Опасения вызывает рецидивная преступность. Недооценка государством и обществом проблем жизнедеятельности лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, их нетрудоустроенность, отсутствие жилья и элементарных средств для существования вынуждают их идти на совершение новых преступлений.

Сложной остается оперативная обстановка на улицах и в других общественных местах.

В Хангаласком районе рецидивная преступность снизилась на 51,7% в 2011 году, а с 2012 года наблюдается рост в 2 раза, однако проводимая профилактическая работа участковых уполномоченных полиции среди подучетных лиц ведется недостаточно в таких населенных пунктах как: г.Покровск, п.Мохсоголлох, с.Октемцы, с.Качикапцы, В.Бестях.

Правовые меры в отношении этих лиц в обязательном порядке должны дополняться социально-бытовым устройством и квотированием рабочих мест.

Принимаемые профилактические меры способствовали сокращению числа преступлений, совершенных под воздействием спиртных напитков, количество преступлений совершенных в состоянии алкогольного опьянения в 2007 году – 129, в 2011 году – 97 (на – 24,8%). Рост допущен в 2011 году, если за 2010 году отмечено 75, то в 2012 году возросло до 111. В том числе совершение тяжких и особо тяжких преступлений в состоянии алкогольного опьянения: в 2007 году 59, в 2008 – 52, в 2009 году – 34, в 2010 – 36, в 2011 году – 19, в 2012- 27.

Не ослабевает проблема с подростковой преступностью. Недостаточное развитие дополнительного образования приводит к увеличению свободного времени и как следствие к праздному шатанию, пустому времяпровождению. Недоступность большинству молодежи спортивных сооружений, не вовлеченность в учебу и другие общественно-полезные процессы нередко приводят несовершеннолетних и молодых людей на преступный путь.

Несовершеннолетними и при их соучастии в Хангаласком районе за 2012 год совершено 7 преступлений (для сравнения: в 2007 году несовершеннолетними совершено 64 преступления, в 2008 году - 75, в 2009 году - 39, в 2010 году – 45, в 2011 году – 18). Таким образом подростковая преступность снизилась на – 89 %. Рост преступлений совершенными подростками допущен в 2008 году – 75.



Из года в год остается постоянным число родителей, не исполняющих должным образом свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению детей и состоящих по этой причине на учете в подразделенных органов внутренних дел.

#### Количество состоящих на профилактическом учете ПДН

	2008	2009	2010	2011	2012
несовершеннолетних	226	201	192	115	56
Условно осужденных	16	15	13	11	1
Неблагополучных семей	63	79	74	75	63

Существенным сегментом преступности является массив преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах. Данные преступления являются ярким показателем состояния общественного порядка для населения.

Число преступлений в общественных местах и на улицах сократилось с 173 в 2007 году до 75 в 2011 году. Однако в 2012 году возрос в 2 раза.

В целях профилактики уличной преступности внедряются системы видеонаблюдения (с.Октемцы, п.Мохсоглолох), но на сегодняшний день их количество явно недостаточно. Между тем, повсеместно возрастает угроза совершения террористических актов. Как видно большая часть преступлений в общественных местах совершается на улицах и в состоянии алкогольного опьянения.

Сокращение количества полицейских патрульно-постовой службы, которые контролировали улицы, может вызвать всплеск правонарушений на улицах. Для недопущения этого необходимо внедрять системы видеонаблюдения с выводом в дежурную часть ОМВД, с охватом всех мест массового скопления людей.

За последние пять лет, идет общее снижение преступлений против собственности. Если в 2007 году зарегистрировано 579 преступлений против собственности, то в 2011 году их составило 170. В 2012 году наблюдается рост до 180. Имущественные преступления всегда являлись основным преступным деянием, при этом доминирующими видами являлись кража, грабеж и разбой.

Около 50,0% краж совершаются свободным доступом. Проанализировав кражи, совершенные за период 5 лет, вывод такой: всего за 5 лет совершено – 1283 краж, из них путем свободного доступа – 584, путем взлома – 128, путем подбора ключа – 38, через окно, форточку – 64 краж.

Значительно снизилось за последние 5 лет количество грабежей. Если в 2007 году зарегистрировано всего 61 грабежей, то в 2011 году их количество достигло – 15. 2012-19

На -75% или с 8 в 2007 году до 2 в 2011 году снизилось количество разбоев и в 2012 году -6.



Анализ динамики дорожно-транспортных происшествий за последние 5 лет показывает, что в результате профилактических мероприятий, аварийность в районе снижается. Если в 2007 году произошло 37 дорожно-транспортных происшествий, то в 2011 году 27. Однако, в 2012 году составил 38, в том числе с участием детей -5, при которых погибло -14 человек

Основными причинами авто-аварий является управление в состоянии алкогольного опьянения, управление транспортными средствами без водительского удостоверения, выезд на полосу встречного движения, несоответствие скоростного режима конкретным дорожным условиям.

Одной из проблем Хангаласского района является разбросанность большого количества населенных пунктов с небольшим количеством населения на большой территории, из-за этого неприкрытость работой участковых уполномоченных полиции в полной мере, как этого требует работа по профилактике. Участковые уполномоченные полиции не достаточно снабжены техникой (старые автомобили, нет лодочных моторов).

Правовая просвещенность населения недостаточна.

В этой связи большим подспорьем может стать организация добровольных народных дружин, юных друзей полиции, которые могут помочь в проведении профилактической работы, охраны порядка во время праздников, мероприятий, для работы с населением.

Одной из проблем Хангаласского района является произрастание наркосодержащих растений (конопли) на большей части сельскохозяйственных угодий. Общая площадь выявленных мест произрастания составляет 44,53 гектара. Незначительно снижаются преступления, связанные с изготовлением, употреблением и распространением наркотиков.

На диспансерном учете в наркологическом кабинете состоит всего 862 человека, в том числе: бытовое злоупотребление – 170, наркомания – 17, профилактический учет по наркомании – 9 человек, алкогольный психоз – 5, хронический алкоголизм – 646 человек, ранняя алкоголизация – 17, токсикомания – 5 человек, профилактический учет по токсикомании – 7 человек.

Проблема профилактики правонарушений носит межведомственный характер, так как затрагивает сферу деятельности органов местного самоуправления, государственной власти и для достижения установленных целей должна решаться с использованием программно-целевого метода.

Специфика проблем требует осуществления постоянного контроля профилактики.

## SWOT-анализ

<b>Сильные стороны</b>	<b>Слабые стороны</b>
<p>Наблюдаются положительные результаты реализации в 2009-2011 годах муниципальной целевой программы правоохранительной направленности «Профилактика правонарушений на территории муниципального района «Хангаласский улус» на 2010 -2013 гг.».</p> <p>Снижение уровня безнадзорности в районе, уменьшение правонарушений и преступлений, совершаемых подростками и в отношении подростков.</p> <p>Уменьшение правонарушений и преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения.</p> <p>Усиление межведомственного взаимодействия по профилактике аутоагрессивного поведения несовершеннолетних.</p> <p>Увеличение количества детей и молодежи, посещающих учреждения культуры, спорта и дополнительного образования.</p>	<p>Необходимо совершенствование форм и методов борьбы с преступлениями, дальнейшее совершенствование системы профилактики правонарушений, реализация мероприятий целевых программ по усилению борьбы с преступностью.</p> <p>Также требуется внедрение в практическую деятельность субъектов правопорядка информационно-телекоммуникационных технологий и современных технических средств</p> <p>Ограниченность средств бюджета, выделяемых на реализацию Программы</p> <p>В 2012 году наблюдается рост совершенных преступлений и дорожно-транспортных происшествий на территории района.</p> <p>Недостаточный уровень подготовки специалистов в области реабилитации и социальной адаптации.</p> <p>Недостаточная работа по ранней профилактике семей, находящихся в социально – опасном положении.</p>
<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
<p>Возможность качественно проанализировать и спрогнозировать криминальную ситуацию на территории Хангаласского района, разработать во взаимодействии с органами профилактики меры по обеспечению правопорядка, организации взаимодействия при совершенствовании системы</p>	<p>Снижение темпов борьбы с преступностью, ухудшение оперативной обстановки на территории Хангаласского района, возможность роста преступлений, совершенных на улицах и в других общественных местах.</p> <p>Увеличение количества несовершеннолетних, находящихся в</p>